



СРВЭ

Право. Экология. Управление отходами

Июль 2019

Информационный бюллетень Саморегулируемой организации НП
«Объединение предпринимателей по рециклингу отходов» и Союза экологов РБ
Автор и редактор - А.К. Веселов. Наш адрес: 450078 г.Уфа ул. Владивостокская 10
оф.8. Тел. \ факс: (347) 246-52-09, 246-60-54. E-mail: envlaw@mail.ru; info@opro-sro.ru
Интернет - сайты: www.opro-sro.ru; www.ecology-bash.ru.

СОДЕРЖАНИЕ

Протокольное решение межведомственного совещания по обращению с опасными промышленными отходами (2 апреля 2019 г. г. Уфа).	Стр.1
Рекомендации «круглого стола» по экологической экспертизе проектной документации (17 апреля 2019 г. г. Уфа).	Стр.6
Тезисы доклада «Актуальность и эффективность реализации экологической политики в Республике Башкортостан на выездном заседании Совета по правам человека при Президенте РФ (27 марта 2019 г. г. Уфа)	Стр.9
Отчет Совета СРО НП «Объединение предпринимателей по рециклингу отходов» за 2018 год.	Стр.10
Тезисы «Правовое регулирование и практика формирования комплексной системы управления отходами производства и потребления в регионе» (22 июня 2019 г. г. Сибай)	Стр.13
Соглашение о взаимодействии в сфере обращения с опасными промышленными отходами на территории РБ (21 июня 2019 г. г. Уфа)	Стр.15
Обращение в ПАО «Роснефть» по нарушениям природоохранного законодательства ООО «Башнефть-Добыча» от (8 июля 2019 г.)	Стр.16
О вступлении в саморегулируемую организацию по управлению отходами. Приглашение.	Стр.20





УТВЕРЖДАЮ

Заместитель министра
природопользования и экологии
Республики Башкортостан

Н.М. Фазылов

от « 9 » апреля 2019 года

ПРОТОКОЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ

республиканского межведомственного совещания «Учет образования, контроль утилизации, обезвреживания и размещения опасных отходов производства: актуальные проблемы и пути их решения»

2 апреля 2019 г.

г. Уфа

Количество опасных отходов существенно возросло в последние годы за счет различных ядохимикатов, применяемых в сельском хозяйстве, промышленных отходов, содержащих канцерогены и токсиканты.

Ежегодно в республике образуется примерно 2 млн. тонн отходов, в том числе I класса опасности – порядка 1563 т, II класса – 485 т, III класса – 1,163 млн т, IV класса – 791,1 тыс. т.

На территории Республики Башкортостан расположено более 200 мест хранения промышленных отходов общей площадью 2632 га. В настоящее время в Государственный реестр объектов размещения отходов включено только 66 объектов размещения промышленных отходов. Остальные объекты сняты с учета без осуществления комплекса мероприятий по обезвреживанию, переработке или по безопасному хранению таких отходов. Экологический мониторинг на таких объектах не ведется.

Город Уфа занимает лидирующую позицию по количеству мест хранения промышленных отходов, что связано с наличием шламонакопителей с площадями от 0,5 до 15 га таких предприятий как ОАО «Уфанефтехим», ОАО «УНПЗ», ООО «Башкирская Генерирующая Компания», ОАО «Новойл», промышленных свалок ОАО «Уфаоргсинтез» и иловых площадок «Уфаводоканал». Общая площадь хранения промышленных отходов по г.Уфа составляет 220 га, что составляет 8 % от площади всех накопителей хранения промышленных отходов по Республике Башкортостан. Не всегда накопители опасных промышленных отходов соответствуют современным экологическим и санитарно-эпидемиологическим требованиям.

В Республике Башкортостан имеет крупные объекты накопленного экологического вреда: шламонакопители на площадке бывшего ОАО «Уфахимпром» (г.Уфа); Семеновская золотоизвлекательная фабрика (Баймакский район); свалка промышленных отходов «Михайловская»

(Стерлитамакский район); Цветаевский полигон особо опасных промышленных отходов (Гафурийский район) и прочие.

Учет обращения с промышленными отходами ведется в основном по госстатотчетам по форме 2-ТП (Отходы) только крупных и средних предприятий республики без оценки их соответствия проектной документации, технологическим регламентам и фактическому состоянию по видам и классам опасности отходов.

Данные экологического мониторинга, проводимого хозяйствующими субъектами на объектах размещения промышленных отходов не соответствуют действительности и не подтверждаются результатами аналитического контроля со стороны независимых аккредитованных лабораторий от предприятий-владельцев отходов (арендаторов ОРО);

Для республики остается актуальным вопрос утилизации нефтешламов, образующихся при добыче, промысловой подготовке, транспортировке, переработке нефти. Нефтешламы, представляющие собой аномально устойчивые эмульсии, накапливаются в открытых амбарах – накопителях в течение десятков лет, отрицательно воздействуя на подземные воды, почву, атмосферный воздух. Нефтешламовые (нефтесодержащие) отходы передаются на обезвреживание малым предприятиям, применяющим устаревшие технологии, вследствие чего данные отходы частично несанкционированно размещаются на нефтепромысловых объектах либо иных несанкционированных местах.

Малые предприятия, имеющие лицензии с применением маломощных установок по обезвреживанию промышленных отходов, не способны обезвредить весь объем получаемых отходов и размещают данные отходы в несанкционированных местах. При проверках такого рода малых предприятий надзорными органами не проводится оценка возможности обезвреживания всех полученных предприятием отходов с учетом проектной производительности установок, затрат электроэнергии, количества персонала и времени их работы, объемов образования осадков (зола) при термическом обезвреживании промышленных отходов и утилизации этих осадков. Объекты обезвреживания опасных промышленных отходов не имеют положительные заключения государственной экологической экспертизы по проектной документации, привязанной к конкретному земельному участку.

Новые малоотходные технологии на основных производствах внедряются лишь в порядке исключения. Индустрия переработки или обезвреживания промышленных отходов в республике не создана, конкурентная среда в данном сегменте рынка деформирована в сторону применения демпинговых цен и удешевления услуг по обезвреживанию отходов за счет несанкционированного размещения таких отходов.

Не решены в республике проблемы утилизации, обезвреживания или безопасного захоронения гальванических, строительных, асбестосодержащих отходов, отходов трансформаторных масел, содержащих полихлорированные

бифенилы. Проблема обезвреживания медицинских и биологических отходов решена частично.

Продолжается процесс накопления на территории республики осадков биологических очистных сооружений, органических отходов птицеводства и животноводства.

Республика занимает лидирующее положение среди регионов России по сбору ртутьсодержащих ламп и приборов, однако учет потребления и сбора данных опасных отходов не организован, более 50% ртутьсодержащих отходов захоранивается на бытовых свалках, как и иные опасные отходы от населения (бытовая химия, гальванические батарейки, отходы ЛКМ, лекарственные препараты). Сохраняется проблема утилизации пестицидов, утративших свои потребительские свойства. Контроль за недопущением размещения опасных промышленных отходов, медицинских, строительных и иных опасных отходов на бытовых свалках со стороны владельцев и арендаторов полигонов ТКО отсутствует. Допускается прием на бытовые свалки нефтешламовых отходов, имеющих повышенный уровень радиоактивности.

Отходы обрабатывающих производств составляет 4,9 % от общего объема образования отходов по республике, но по влиянию, оказываемому на окружающую среду, данные виды отходов являются наиболее опасными. К ним относятся ртутьсодержащий шлам, жидкая и твердая хлорорганика и другие. Объем отходов I класса опасности, образованных предприятиями обрабатывающих производств, составляет 70% от общего образования отходов I класса опасности.

Наибольший вклад в образование токсичных отходов вносят: производство химических веществ и химических продуктов (67,8 тыс.т), производство кокса и нефтепродуктов (152,861 тыс.т).

По итогам рассмотрения проблемы обращения с опасными промышленными отходами, участники совещания, в целях повышения эффективности управления промышленными отходами, признали целесообразным РЕКОМЕНДОВАТЬ:

1. Создание системы управления промышленными отходами на территории Республики Башкортостан, целью которой является разработка и реализация комплекса мер, направленных на совершенствование системы обращения с промышленными отходами, внедрения современных технологий и методов утилизации, обезвреживания и переработки промышленных отходов, восстановления нарушенных и загрязненных земель, минимизация воздействия отходов на окружающую среду.

Задачи системы:

- совершенствование нормативно-правовой и технологической базы для повышения эффективности системы обращения с промышленными отходами;
- ликвидация объектов размещения отходов, не отвечающих нормативным требованиям (полигонов, бесхозных накопителей промышленных отходов и др.);

- создание благоприятных условий для привлечения инвесторов к организации производств по обезвреживанию и переработке отходов;
- ликвидация объектов накопленного экологического вреда хозяйственной деятельности прошлых лет;
- сокращение объемов захоронения отходов производства; увеличение объемов переработки и обезвреживания промышленных отходов;
- улучшение санитарного и экологического состояния территорий муниципальных образований Республики Башкортостан путем ликвидации несанкционированных объектов размещения отходов производства и рекультивации техногенных массивов;
- экологическое просвещение работников предприятий и населения.

2. Принятие дополнительных мер государственной поддержки предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды, включая разработку и внедрение современных технологий сбора, транспортировки, обезвреживания, использования и размещения опасных отходов, развитие рынка работ и услуг по утилизации отходов, использования отходов как вторичного сырья; максимальное внедрение малоотходных технологических процессов производства.

3. Привлечение федеральных средств и частных инвестиций для строительства в крупных промышленных районах республики объектов обезвреживания, переработки и размещения опасных отходов.

4. Проведение инвентаризации объектов размещения промышленных отходов в Республике Башкортостан, оценка их экологической опасности и включение соответствующих требованиям безопасности объектов в ГРОРО, разработка проектов вывода из эксплуатации и рекультивации объектов, не подлежащих регистрации в ГРОРО.

5. Контроль наличия лицензий на деятельность по обращению с отходами, соблюдения лицензионных требований всеми владельцами (арендаторами) объектов размещения отходов.

6. Организация реального и объективного первичного учета образования отходов, и экологического мониторинга состояния окружающей среды на полигонах для размещения опасных отходов и объектах из обезвреживания.

7. Формирование информационного банка данных по технологиям обезвреживания, использования, сбора, размещения опасных отходов, включая малоотходные технологии.

8. Формирование реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводящих работы или оказывающих услуги в сфере обращения с отходами производства в Республике Башкортостан.

9. Обеспечение органов местного самоуправления, предприятий и субъектов предпринимательской деятельности актуальной информацией об изменении законодательства в области обращения с отходами, о практике правоприменения, о внедрении новых технологий и результатах предпринимательской деятельности в данной сфере.

10. Внесение дополнений в Территориальную схему обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Башкортостан, полной и объективной информации о системе обращения с промышленными отходами.

11. Развитие республиканского рынка работ и услуг в сфере обращения с отходами с учетом требований федерального законодательства о защите конкуренции и необходимости внедрения саморегулирования отрасли и поддержки наиболее экологически эффективного и социально-ответственного бизнеса в данной сфере.

12. Повышение комплексной экологической ответственности производителя за безопасное обращение с отходами производства, минимизацию негативного воздействия образующихся отходов на окружающую среду до окончания их жизненного цикла.

13. Повышение компетентности, объективности и принципиальности экспертных комиссий государственной экологической экспертизы при оценке экологической опасности проектной документации по новым технологиям обращения с отходами, по проектам строительства объектов обезвреживания и размещения отходов.

14. Профилактика коррупциогенных факторов при проведении предприятиями тендеров по передаче промышленных отходов лицензированным коммерческим предприятиям.

15. Активизация общественного экологического контроля в сфере обращения с опасными промышленными отходами.

26. Предварительное рассмотрение инвестиционных проектов и иных предложений в сфере развития системы управления отходами на заседаниях «Инвестиционный час» в Правительстве Республики Башкортостан.

Председатель СРО НП «Объединение предпринимателей по рециклингу отходов»



А.К. Веселов

Рекомендации
совещания в формате «круглого стола»
**«Экологическая экспертиза проектной документации:
законодательство и практика правоприменения»**

17 апреля 2019 г.

Международный экологический форум.
Уфа. Ул. Менделеева 158. ВДНХ

Организаторы: РОО по природопользованию и охране окружающей среды «Союз экологов Республики Башкортостан» при участии Управления Росприроднадзора по РБ, Министерства природопользования и экологии РБ, Управления государственной экспертизы по РБ и иных государственных органов.

Участники: эксперты государственной экологической экспертизы, специалисты предприятий-заказчиков и проектно-изыскательских организаций (85 чел.)

Заслушав и обсудив представленные доклады, участники совещания отмечают недостаточное правовое регулирование процедур проведения экологической экспертизы и учета общественного мнения при размещении опасных объектов и внедрения новых технологий в РФ и субъектах Федерации, наличие правовых коллизий между нормами экологического, санитарно-эпидемиологического, градостроительного и природноресурсного законодательства, неоднозначность практики проведения государственных и общественных экологических экспертиз в регионах России и считают необходимым рассмотреть следующие **рекомендации:**

1. Обратить внимание прокуратуры **РБ на невыполнение** требований статьи 12 ФЗ «Об экологической экспертизе» в части отсутствия практики проведения государственной экологической экспертизы проектов нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти РБ, проектов целевых программ Республики Башкортостан, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду.

2. С целью удешевления стоимости проектно-изыскательских работ рекомендовать

Правительству РБ рассмотреть вопрос о создании республиканского фонда инженерно-экологических и иных инженерных изысканий и формировании электронной геоинформационной системы состояния окружающей среды на территории РБ.

3. Органам государственной власти, органам местного самоуправления и предприятиям - заказчикам инженерных изысканий и проектной документации, подлежащей государственной градостроительной и экологической экспертизам:

3.1. Исходить при проведении конкурсных процедур на выполнение предпроектных и проектных работ из профессионального уровня, компетенции и репутации специализированных проектно-изыскательских организаций с учетом наличия у таких организаций на территории

Республики Башкортостан необходимых допусков, штатных специалистов, спецтехники и лабораторной базы, учитывать предложение участниками конкурсов демпинговых цен, приводящих к удешевлению проектно-изыскательских работ за счет фальсификации результатов изысканий или использования недостоверных исходных данных.

3.2. Включать в технические задания на разработку предпроектной (включая ОВОС») и проектной документации полное обследование состояния окружающей среды в пределах отводимых для реализации проекта земельных участков, их расчетной санитарно-защитной зоны в рамках программы проведения инженерно-экологических изысканий в соответствии с СП 11-102-97 «Инженерно-экологические изыскания для строительства», ст. 47 Градостроительного кодекса РФ, ст. 3 ФЗ «Об экологической экспертизе», ст.ст. 3 и 32 ФЗ «Об охране окружающей среды» и иных НПА.

3.3. Представлять для общественного обсуждения (в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях и по запросам заинтересованной общественности по электронной почте) материалы оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности, содержащие полный объективный и достоверный анализ оценки воздействия на окружающую среду по всем природным сферам с учетом существующего экологического состояния застраиваемой территории и подробным сравнительным анализом альтернативных вариантов размещения проектируемого объекта, включая отказ от реализации проекта (ст. 42 Конституции РФ, ст. 3 ,ст.11 . ст. 12 ФЗ «Об охране окружающей среды», п.п.4 и 5 ст.8 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации», «Конвенция по ОВОС в трансграничном контексте», Положение об ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности от 16 мая 2000 г. т.д.

4. Органам государственной экологической экспертизы (ГЭЭ):

4.1. На основании требований ст. 14 ФЗ «Об экологической экспертизе», ст.12 и 13 ФЗ «Об охране окружающей среды», Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня инструктивных писем Минприроды РФ и Росприроднадзора,

нормативных правовых актов регионального уровня, при оценке комплектности представленных на экспертизу материалов возвращать заказчикам на доукомплектование проектную документацию, не содержащую следующих материалов объекта экспертизы:

- полных, объективных и достоверных материалов оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности, включая анализ состояния окружающей среды в пределах предоставляемого земельного участка, а также в пределах его предполагаемой СЗЗ;
- оформленных в соответствии с действующим законодательством материалов общественных обсуждения, протоколов общественных слушаний по ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности, проводимых органами местного самоуправления совместно с предприятиями-заказчиками и зарегистрированными в установленном порядке общественными экологическими организациями, (имеющими уставные функции проведения общественных слушаний), начиная от стадии выявления и привлечения заказчиком заинтересованной общественности для обсуждения технического задания на разработку ОВОС (п.п. 2 и 3 Положения об ОВОС.). При этом учесть, что функции **организации и проведения** общественных слушаний имеют только общественные экологические организации согласно ст. 12 ФЗ «Об охране окружающей среды», а органы местного самоуправления (МР и ГО) имеют право **только организации** таких слушаний.

- оформленных в соответствии с действующим законодательством экспертных заключений общественной экологической экспертизы (ОЭЭ) по данному объекту экспертизы;

4.2. Обеспечить контроль за обязательным открытым рассмотрением экспертными комиссиями госэкспертизы результатов проведенной в установленном порядке общественной экологической экспертизы по конкретному объекту ГЭЭ с участием представителей организации, проводившей ОЭЭ, а также всех предложений заинтересованной общественности по экологическим аспектам намечаемой деятельности, а также за включением обоснованных предложений ОЭЭ и общественных организаций в экспертное заключение ГЭЭ, утверждаемое органом госэкспертизы (ст. 14, главы 3 и 4, ст. 30 ФЗ «Об экологической экспертизе» и т.д.

4.3. Обратить особое внимание на соответствие наименования и содержание объекта экологической экспертизы (ст. 1 и ст. 12 ФЗ «Об экологической экспертизе» и т.д.)

4.4. Формирование экспертных комиссий проводить с учетом сложности и специфики проекта, комплектации достаточным числом специалистов в данной сфере природопользования с целью всесторонней, полной и объективной оценки проекта, с учетом конфликта интересов и требований антикоррупционного законодательства (Глава 3 и ст.

30 ФЗ «Об экологической экспертизе», ФЗ «О противодействии коррупции». Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня инструктивные письма Минприроды РФ и Росприроднадзора, нормативные правовые акты регионального уровня) 4.5. Сформировать Совет председателей экспертных комиссий ГЭЭ и ввести в практику комплектование экспертных комиссий по конкретным объектам ГЭЭ с учетом предложений данного совещательного органа (Положения об УТПН по РБ, о Минэкологии РБ, предусматривающие возможность создания экспертных и совещательных органов при данных органах);

4.6. В связи с установленной ФЗ «Об экологической экспертизе» ответственностью органа ГЭЭ за соблюдение порядка проведения ГЭЭ, предусмотреть право председателя и ответственного секретаря экспертной комиссии на отказ от подписи, а органа ГЭЭ на отказ от утверждения подготовленного проектного заключения в случае явных нарушений порядка проведения ГЭЭ и явных нарушений требований законодательства (включая антикоррупционное), содержащихся в экспертном заключении.

4.7. Провести аттестацию внештатных экспертов ГЭЭ, проводить рейтинговую оценку проводимых ими экспертиз (ст. 16 ФЗ «Об экологической экспертизе»)

4.8. По запросам заинтересованной общественности представлять в установленном порядке полную, объективную и достоверную информацию об ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности по результатам ГЭЭ, а также полную и достоверную информацию о результатах проведения ГЭЭ (см. п.4.1. настоящих рекомендаций).

4.9. Инициировать запрос в Минприроды РФ о перечне требуемой документации, предоставляемой заказчиком для проведения экологической экспертизы новых технологий и материалов (веществ)

5.Администрации предприятий-заказчиков проектной документации:

5.1. В соответствии с требованиями ст. 13 ФЗ «Об охране окружающей среды», Положения об ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности, Конвенции об ОВОС в трансграничном контексте, Орхусской конвенции, выявлять и привлекать заинтересованную общественность на стадии обсуждения технического задания на разработку ОВОС, обеспечивать участие в слушаниях на всех стадиях общественных обсуждений региональных и местных общественных экологических организаций (а также представителей научной общественности), имеющих право подписи протоколов слушаний.

5.2. С целью объективности результатов обсуждений исключить участие в общественных слушаниях работников предприятия-заказчика

проекта и соответствующих проектно-испытательских организаций (за исключением компетентных представителей заказчика, проектно-испытательской организации, представляющих законные интересы предприятия и выполняющих организационные или технические функции по подготовке и проведению слушаний). (Положение об ОВОС обязывает ОМСУ и заказчика привлекать и информировать о проекте общественность, а не работников своего предприятия или организаций, связанных с заказчиком договорными отношениями по подготовке ОВОС),

5.3. В соответствии с требованиями ст. 12 ФЗ «Об охране окружающей среды» при отсутствии в конкретном ОМСУ по месту реализации проекта утвержденного порядка проведения общественных слушаний по ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности, привлекать по согласованию с ОМСУ для подготовки и проведения слушаний общественные экологические организации, зарегистрированные в установленном порядке и имеющие уставные функции проведения таких слушаний

5.4. В соответствии с Положением об ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности прилагать к протоколу слушаний материалы фото и видеозаписи, список участников слушаний с указанием ФИО участников, включая жителей населенного пункта по месту реализации проекта, и подписи каждого участника слушаний.

5.5. Исключить на слушаниях возможность голосования «за» или «против» проекта, фиксировать только вопросы, предложения, замечания участников и ответы на них представителей предприятия-заказчика, проектной организации и ОМСУ. (Положение об ОВОС от 16 мая 2000 г.)

5.6. Соблюдать форму объявлений в общественно-политических газетах о подготовке и проведении общественных обсуждений, в том числе обеспечить указание на адрес интернет-источника материалов ОВОС проекта и представление материалов ОВОС по запросам заинтересованной общественности, применять дополнительные меры по информированию общественности через иные средства массовой информации. (см. п.4.1. настоящих рекомендаций)

5.7. В соответствии с «Конвенцией об ОВОС в трансграничном контексте», ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации», ФЗ «Об охране окружающей среды» и иными НПА обеспечить своевременную публикацию материалов ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности в сети Интернет для беспрепятственного ознакомления с ними местного населения и заинтересованной общественности. Исключить незаконную практику ограничения доступа к материалам ОВОС посредством только передачи экземпляра материалов ОВОС в администрацию сельских советов, к полномочиям которых не отнесена организация общественных слушаний (обсуждений) по ОВОС.

5.8. При проведении экологической экспертизы новых технологий и материалов (веществ) обеспечивать участие в общественных слушаниях представителей научной заинтересованной общественности с целью всесторонней и объективной оценки воздействия на окружающую среду данного объекта экспертизы. (Положение об ОВОС от 16 мая 2000 г.)

5.9. Исключить практику незаконного отказа от предоставления объекта государственной экологической экспертизы по письменному запросу общественной экологической организации в целях проведения зарегистрированной общественной экологической экспертизы (ст. 27 и ст. 30 ФЗ «Об экологической экспертизе»)

6. Органам местного самоуправления (МР и ГО):

6.1. Разработать и утвердить в соответствии с Положением об ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности регламент проведения общественных обсуждений проектов ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности. порядок проведения общественных экологических слушаний, предусмотрен совместные подготовку и проведение слушаний с одной из местных или региональных общественных экологических организаций, зарегистрированных в установленном порядке и имеющих уставные функции проведения таких слушаний, ввести в практику при проведении общественных слушаний выборы председательствующего и секретаря общественных слушаний, подпись протоколов слушаний представителей общественных экологических организаций и граждан., принимавших участие в слушаниях.

6.2. Обеспечить прием заявлений и обращений граждан и организаций по объекту ГЭЭ, отражение их в материалах общественных обсуждений, представляемых на ГЭЭ и ОЭЭ. (Положение об ОВОС от 16 мая 2000 г.)

6.3. Исключить возможность незаконного отказа от регистрации надлежаще оформленных заявлений на проведение ОЭЭ от общественных организаций (ст.ст. 24 и 30 ФЗ «Об экологической экспертизе», ст. 8.4 КоАП РФ.)

6.4. Проводить дополнительное оповещение жителей МР и ГО о дате, времени и месте проведения общественных слушаний, а также своевременно размещать на собственных сайтах материалы общественных обсуждений проектов намечаемой хозяйственной деятельности (ст.ст. 6 и 7 ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»).

7. Управлению государственной экспертизы Госстроя РФ

7.1. С учетом требования ст. 2 Градостроительного кодекса РФ по обеспечению сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности и

участию граждан и их объединений в осуществлении градостроительной деятельности, обеспечению свободы такого участия информировать заинтересованную общественность и местное население о поступающих на экспертизу проектных материалах и о результатах проведения их экспертизы.

8. Общественным экологическим организациям

8.1. Принимать участие в подготовке и проведении общественных обсуждений намечаемой хозяйственной деятельности с правом подписи протоколов слушаний и общественного контроля за соблюдением порядка проведения таких слушаний.

8.2. Привлекать органы прокуратуры и иные надзорные органы для проверки фактов сокрытия или ограничения доступа заказчиками к материалам ОВОС намечаемой деятельности, отказа ОМСУ от регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы, отказа предприятия-заказчика от предоставления проектной документации на общественную экологическую экспертизу

8.3. Применять практику судебного обжалования незаконных действий предприятий-заказчиков, органов местного самоуправления, органов государственной экспертизы, а также при наличии оснований заявлять иски о признании недействительными приказов органа госэкспертизы по утверждению экспертных заключений ГЭЭ.

8.4. РОО «Союз экологов РБ» разработать примерный образец протокола общественных слушаний и представить в Правительство РБ для направления в ОМСУ в качестве рекомендуемой формы учета общественного мнения при проведении ОВОС.

Председатель РОО «Союз экологов РБ»,
председатель постоянно действующей Рабочей группы
по общественной экологической экспертизе
Общероссийского
Гражданского форума, к.ю.н.:



Тезисы. Выездное заседание Совета по правам человека при Президенте РФ . г. Уфа 26 марта 2019 г.

А.К. Веселов – председатель РОО «Союз экологов РБ», к.ю.н.

«Актуальность и эффективность реализации экологической политики в Республике Башкортостан».

1. Готовится заседание Государственного .Совета РФ по экологии к 3 кварталу 2019 года.

Минэкономразвития РФ заявило о необходимости создания системы внебюджетных экологических фондов.

2. Общие современные тренды по формированию и реализации экологической политики в России:

- фактически началось 10-летие экологии в России

- повышение эффективности деятельности органов власти

- привлечение органами власти экспертного сообщества

- поддержка конструктивных гражданских инициатив, развитие

общественного экологического контроля

- запрос населения на открытость экологической информации.

3. Главой РБ Р.Ф. Хабировым открыто заявлено о нацеленности органов власти РБ на решение проблем охраны атмосферного воздуха, водных ресурсов и продолжение реформы в обращении с отходами.

4. Основные «горячие точки» экологического неблагополучия на территории РБ:

- ежегодный массированный сброс дистиллерной жидкости «белых морей» БСК в реку Белая в период половодья;

- растущее загрязнение тяжелыми металлами Зауралья (горнорудная промышленность), реки Худолаз и Таналык выведены из рыбохозяйственного использования из-за загрязнения тяжелыми металлами .

- расширяющиеся ареалы загрязнения пресных подземных вод на территории нефтепромыслов (Туймазинский, Белебеевский, Краснокамский и другие районы), радиоактивность сырой нефти, разведка месторождения сланцевой нефти в Гафурийском районе.

- экологические последствия 7-ми подземных ядерных взрывов, включая проекты «Кама», «Бутан», «Природа» на юге республики;

- крупные переполненные свалки отходов в границах городов Стерлитамак, Салават, Сибай;

- переполненные хранилища опасных промтоходов в черте городов: Уфанефтехим, Уфаоргсинтез, УМПО, Промводоканал (г.Салават) и др.

- крупные объекты накопленного экологического вреда: Промплощадка «Уфхимпром»,

Семеновская ЗИФ в Баймакском районе,

Кантюковское поле - 22 кв. км подземных вод загрязнены нефтепродуктами и «креозотный тупик» нефтехимических отходов в

Васильевке Стерлитамакского района, Михайловский карьер опасных промтоходов, промплощадка бывшего Благовещенского биохимкомбината, Сибайский шламонакопитель, Цветаевский полигон особо опасных промтоходов в Гафурийской районе и т.д.
- более 3000 несанкционированных свалок бытовых и промышленных отходов в РБ

ЧТО ДЕЛАТЬ:

- привлечь к защите экологических прав граждан Уполномоченного по правам человека в РБ
- создать Координационный совет по экологической безопасности при Главе РБ;
- обеспечить участие профессионального экспертного сообщества и общественных экологических организаций к формированию и реализации экологической политики в РБ
- снять негласную цензуру с проблемной экологической информации в РБ;
- сформировать условия для привлечения инвестиций в сферу охраны окружающей среды, обеспечить привлечение средств федерального бюджета на природоохранные цели;
- провести открытое обсуждение Национального проекта «Экология» в РБ;
- разработать муниципальные программы по экологической безопасности;
- установить парламентский контроль, контроль КСП РБ, прокурорский надзор за расходованием бюджетных средств, выделяемых на охрану окружающей среды;
- рассмотреть на заседании Межведомственного совета по безопасности вопросы охраны окружающей среды, в том числе оценить выполнение решения данного совета от 7 декабря 2011 года;
- создать информационные механизмы мотивации населения и бизнеса на обеспечение экологической безопасности (телепрограмма, экопортал и т.д.)
- обеспечить господдержку саморегулирования в сфере управления отходами, оказания экологических услуг, природопользования;
- стимулировать повышенное внимание правоохранительных органов по противодействию коррупции, бездействия и злоупотреблений в сфере охраны окружающей среды
- уделить особое внимание повышению престижа профессии эколога, общественной экологической деятельности и т.д.



Отчет о работе Совета СРО НП «Объединение предпринимателей по рециклингу отходов» за 2018 год.

1. Работа Совета СРО осуществлялась в условиях подготовки и начала проведения реформы управления отходами в республике. При этом основное внимание законодательной и исполнительной власти концентрировалось на правовом регулировании и практике управления твердыми коммунальными отходами.

В 2018 году исполнилось 5 лет с даты регистрации нашей саморегулируемой организации в федеральной реестре СРО РФ (ранее 3 года мы имели название АПО РБ) и в настоящее время наша СРО входит в первую тройку самых активных и действенных СРО России.

СРО ОПРО является единственным в РБ некоммерческим объединением предприятий в сфере обращения с отходами, регулирующим и структурирующим рынок обращения с отходами, в соответствии с действующим законодательством оказывающим реальное влияние на формирование политики и законодательства в данной сфере, практики применения законодательства, а также осуществляющей общественный контроль за повышением экологической и экономической эффективности деятельности предприятий данной сферы экономики. В настоящее время в СРО состоят 41 предприятие.

2. Перечень проведенных в 2018 году организационных мероприятий

2.1. Подготовлено и проведено 16 февраля 2018 года общее годовое собрание СРО в Управлении Росприроднадзора по РБ, с участием руководителей УРПН по РБ, Минэкологии РБ. Администрации ГО г.Уфа

2.2. Подготовлено и проведено 3 расширенных заседания (плюс 4 заочных) Совета по важным вопросам деятельности СРО. Исключено из СРО 1 предприятие, приняты в СРО 7 предприятий.

2.3. Выезды председателя СРО с участием членов Совета СРО для общественного экологического контроля и решения практических вопросов на местах по республике: города Сибай, Нефтекамск, Кумертау, Белорецк, Учалы, Белебей, Давлеканово, Дюртюли, Бирск, Салават, Стерлитамак, Мелеуз, Благовещенск, Туймазы. Октябрьский, районы: Мишкинский, Караидельский, Мелеузовский, Нурмановский, Кушнаренковский, Кармаскалинский, Гафурийский, Уфимский, Иглинский, Архангельский, Стерлитамакский, Благовещенский, Салаватский, Дуванский, Бирский, Чекмагушевский Кушнаренковский, Белорецкий, Белебеевский, Туймазинский и др. Информация по итогам выездов на ОРО направлялась для рассмотрения в органы исполнительной власти РБ и ОМСУ, надзорные органы. По результатам выездов проводились организационно-контрольные мероприятия.

2.4. Продолжена кампания по приведению в соответствие с нормами действующего

законодательства эксплуатации объектов размещения отходов на территории Южного промышленного узла республики, в частности по свалкам отходов, г. Мелеуза, г. Салавата, г. Стерлитамака, а также г. Сибая, Бирск, пос. Красноусольский Инициированы административные процедуры по ограничению и прекращению эксплуатации данных свалок.

2.5. В соответствии с решением Совета СРО оказывалась юридическая и информационная помощь по реализации уникального и эффективного для региона проекта эксплуатации мусороперерабатывающего комплекса члена СРО НП ОПРО - ООО «Эко-Сити» в Ишимбайском районе.

2.6. В соответствии с решением Совета СРО установлен контроль за соблюдением антимонопольного и иного законодательства и законных интересов членов СРО при проведении конкурсных процедур по определению региональных операторов ТКО в РБ. Стимулировалась всеми средствами корректировка территориальной схемы управления отходами в РБ, включая коммунальные. Вопросы соблюдения законодательства об обращении с отходами и прав предпринимателей выносились на совещания, круглые столы и конференции в Правительстве РБ, Минэкологии РБ, УРПН по РБ. Результат: региональными операторами ТКО в РБ стали 4 предприятия-члена СРО.

2.7. Подготовлено и проведено заседание Общественного экологического Совета Республики Башкортостан, представляющего экологические интересы заинтересованной общественности и населения республики, 14 февраля 2018 года в г. Уфе с принятием решения по ситуации в сфере обращения с отходами в рамках Года экологии в РБ. Решение рассмотрено республиканскими и федеральными органами власти (вручено лично главе РБ).

2.8. Сделан доклад на межведомственном совещании у Главного федерального инспектора по РБ М.И. Закомалдина 26 января 2018 с анализом деятельности Минэкологии РБ и иных органов власти по подготовке реформы управления отходами и обсуждением вопроса об эффективности управления отходами в РБ. Доклад стал основой для рассмотрения эффективности работы Минэкологии РБ прокуратурой и ГосСобранием РБ и последующей отставки министра

2.9. Участие в работе Рабочей группы по реформе управления отходами Государственной Думы ФС РФ, в парламентских слушаниях Государственного Собрания -Курултая РБ, в совещаниях Минприроды РФ, в общероссийских экологических конференциях в Москве.

2.10. Участие в заседаниях бассейновых Советов по Камскому и Уральскому бассейнам в РБ, в «круглом столе» Ассоциации юристов России по мусорной реформе в г. Уфе, в заседании Общественной палаты РБ с соответствующими докладами,

2.11. Подготовка и проведение панельной дискуссии по экологической экспертизе Общероссийского гражданского форума (Москва 8 декабря 2018 г.) в качестве председателя Рабочей

группы ОГФ по общественной экспертизе проектной документации строительства опасных объектов и НДТ (в РГ вошло около 50 экспертов из 20 городов РФ), подготовлено и опубликовано 4 экспертных заключения, рассмотренных Минприроды РФ (обзор законодательства по ГЭЭ проектов ОРО, по жидким коммунальным отходам, по мусоросжиганию, по отходам животноводства.)

2.12. Участие в годовых коллегиях и совещаниях, публичных ежеквартальных слушаниях Минэкологии РБ, Управления Росприроднадзора по РБ с соответствующими выступлениями.

2.13. Приняли участие в работе Общероссийской конференции Социально-экологического Союза (С.-Петербург), с соответствующими докладами и выступлениями по реформе управления отходами

3. Общественный экологический контроль, экспертная и методологическая деятельность.

3.1. Подготовлены и направлены в Росприроднадзор, Минприроды РФ, Правительство РФ, Администрацию Президента РФ и Правительство РБ: -анализ законодательства об экологической экспертизе; - анализ ситуации в сфере управления отходами в РБ; -предложения по оптимизации обращения с отходами; -предложения по терсхеме управления отходами в РБ; -предложения по саморегулированию отрасли управления отходами..

3.2. Оказана организационная и правовая помощь по выходу из кризисных ситуаций 15 предприятиям –членам СРО.

3.3. Инициированы проверки надзорными органами объектов размещения отходов: полигонов ТКО Благовещенского района, г. г. Стерлитамака, Сибая, Бирска, Мелеуза, Уфимского района. Инициировано на заседании Рабочей группы по промышленной и экологической безопасности при прокуратуре РБ решение об изъятии земель сельхозназначения на техногенных объектах в Кантюковке и Васильевке Стерлитамакского района. Оказано содействие Башкирской природоохранной межрайонной прокуратуре в формировании плана работы Рабочей группы по промэкобезопасности на 2018 год. Подготовлено совещание в прокуратуре РБ о ходе реформы управления отходами, по Кантюковке и Васильевке Стерлитамакского района, два совещания в Башкирской межрайонной природоохранной прокуратуре по вопросам управления промотходами и по ликвидации накопленного экологического вреда .

3.4. Продолжена компания по повышению внимания к птицеводческим предприятиям республики с целью стимулирования переработки органических отходов данной отрасли.

3.5. Инициировано внесение в Государственную Думу ФС РФ законопроекта о внесении дополнений в ФЗ «Об отходах...» - статьи о саморегулировании отрасли управления отходами (на рассмотрении в Политсовете партии «ЕР»)

3.6. Общественная работа председателя СРО в качестве члена следующих межведомственных и иных общественных и экспертных органов:

- Рабочая группа по реформе управления отходами в Государственной Думе СФ РФ;
- постоянно действующая Рабочая группа по общественной экологической экспертизе Общероссийского Гражданского форума
- бассейновый водный совет по Уральскому округу;
- бассейновый водный совет по Камскому округу;
- советник руководителя Управления Росприроднадзора по РБ;
- Межведомственная Рабочая группа по противодействию коррупции в сфере ООС и ПП при природоохранной прокуратуре;
- Рабочая группа по промышленной и экологической безопасности при Прокуратуре РБ;
- Экспертный совет при Уполномоченном по правам предпринимателей РБ.

3.6. Продолжение кампании в СМИ и через публичные мероприятия по ужесточению санкций к нарушителям природоохранного законодательства, включая иски и приостановку деятельности.
Результат: применение приостановки эксплуатации 10 предприятий, в том числе Сибайского завода по производству химреагентов

3.7. Продолжение кампании по проблеме ликвидности отсортированных бытовых отходов (пластик, стекло, картон, бумага, ртутьсодержащие отходы, батарейки и т.д). Результат: в крупных городах действует сеть частных пунктов по сбору 6 видов отходов.

3.8. Продолжение кампании по усилению контроля и поэтапной ликвидации внутренних свалок опасных промышленных отходов, строительства межрайонных полигонов промотходов с целью улучшения экологической ситуации и оживления рынка переработки промотходов. Результат - разработаны проекты по рекультивации старых свалок ОАО «БСК», ОАО «Полиэф». АО ГПНХС, Цветаевский полигон опасных отходов ОАО БСК, нефтешламохранилища Новоил в Уфе.

3.9. Юридические консультации членам СРО, субъектам экобизнеса и ОМСУ, природоохранным органам, гражданам (около 120).

3.10. Переписка со сторонними организациями - 192 исходящих документа (писем, обращений, анализов и т.д.). Передано в органы прокуратуры - 10 материалов, в иные надзорные органы 30 материалов.

3.11. Рассмотрены 20 жалоб от населения по вопросам охраны окружающей среды и обращения с отходами. Инициированы соответствующие проверки с принятием мер. По результатам рейдовых мероприятий инициированы 10 проверок предприятий надзорными органами.

3.12. Продолжение кампании по поддержке проекта по сбору и утилизации ртутьсодержащих и энергосберегающих ламп и приборов в г. Уфе и в РБ
Результат: установлено более 2000 контейнеров, кроме Уфы- около 20 муниципальных образований.

3.13. Анализ соблюдения лицензионных требований при обращении с отходами ООО МАСК, ООО ЭКОТЕХ, ООО АРЕАЛ и других участников рынка отходов. Судебный иск прокуратуры к ООО МАСК.

3.14. Проведены государственные экологические экспертизы: по проекту горных отвалов «Башмедь», по хвостохранилищу Учалинского ГОКа., БЗДК, по рекультивации ОРО Полиэф и ГПНХС

3.15. Проведена общественная экологическая экспертиза проекта рекультивации свалки отходов ГПНХС в г. Салавате.

3.16. Подготовлено и проведено информационное собрание экспертов государственной экологической экспертизы Управления Росприроднадзора по РБ. Взяты на учет проводимые слушания по ОВОС. Создается система общественного контроля за проектированием опасных объектов в РБ.

3.17. Оказывается поддержка в реализации инвестиционных проектов по размещению современных производств по обращению с отходами ООО Биосфера и др.,

3.18. Проведено 5 рейдов по выявлению аварийных и бесхозных нефтепроводов на нефтепромыслах республики.

4. Массово-разъяснительная работа

4.1. Написано 5 проблемных статей и анализов по вопросам охраны окружающей среды (включая отходы) с размещением в региональных и федеральных СМИ и распространением по электронным сетям в Интернете, с направлением предложений в федеральные и республиканские органы;

4.2. Опубликовано материалов на экологические темы (в т.ч. по отходам):
- в газетах и журналах России: «Коммерсант» - 3, «Бонус» -2, «Природно-ресурсные ведомости» - 2, «Берегиня» -2, республиканские, районные и городские газеты – 10;
- на телеканалах: «Россия. Вести-Башкортостан» -2, «ЮТВ-1, БСТ -1 , РБК-3
- на радиоканалах: «Экология и мы», ГТРК -6, «Бизнес FM» -4.
- на интернет-порталах «Уфа1», «Горобзор». ОГФ, СОЭС, и иных интернет-ресурсах России и г. Москвы – около 20.

4.3. Выпущен и распространен 1 номер бюллетеня «Право.Экология. Отходы»

4.4. Бюллетени и дайджесты экологических новостей распространялись по электронным сетям и сайтам в Интернете, через ленты новостей информагентств и т.д.

4.5. Организована рассылка информации по вопросам управления отходами в электронном виде 4 раза в неделю (по членам НП ОПРО и в органы экологического надзора, ОМСУ, общественные организации.

4.6. Работа осуществлялась председателем, исполнительным директором, и главным бухгалтером СРО в рамках утвержденного фонда заработной платы, с участием заместителей председателя и членов Совета СРО, членов контрольной комиссии СРО.

Председатель СРО НП ОПРО: А.К. Веселов

А.К. Веселов - председатель РОО «Союз экологов Республики Башкортостан», председатель СРО НП «Объединение предпринимателей по рециклингу отходов»

Тезисы «Правовое регулирование и практика формирования комплексной системы управления отходами производства и потребления в Зауралье»

22 июня 2019 г. Сибай



О формировании отрасли управления отходами

- Реформа управления отходами в России начата, но реализуется медленными темпами
- Действующее сложное и противоречивое законодательство в данной сфере не имеет должного уровня системности и логической взаимосвязи.
- Экономический механизм отрасли пока крайне слабо мотивирует ее развитие
- Институт региональных операторов ТКО имеет недостаточную правовую и экономическую базы
- Комплексный принцип управления отходами законодательно разделяется на самостоятельное регулирование обращения с ТКО и с опасными промтоходами.
- Региональные Терсхемы обращения с отходами не включают в себя потоки промышленных отходов
- «Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года» (Указ Президента РФ от 19 апреля 2017 г. №176) позволила установить ряд целевых направлений деятельности органов власти в сфере управления отходами,
- В Указе Президента РФ от 14 ноября 2017 г. в числе показателей эффективности работы губернаторов отмечен процент переработки отходов от объема их образования

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 ПРЕДУСМАТРИВАЕТ:

- формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и

потребления;

- создание и эффективное функционирование во всех субъектах Российской Федерации системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок.
- Исключено из направлений государственной политики в области обращения с отходами **захоронение отходов (ст. 3 ФЗ «Об отходах»)**
- **ГОСТ Р 56828.31-2017 «Наилучшие доступные технологии. Ресурсосбережение. Иерархический порядок обращения с отходами» также исключает захоронение.**

Практика правоприменения

- Отсутствует ответственность за управление отходами органов местного самоуправления.
- Совмещение функций экологического надзора за управлением отходами, и управления отходами на региональном уровне.
- ОМСУ противодействуют внедрению межмуниципального принципа в управлении и размещении ТКО.
- Крайне **недостаточны финансовые вложения** бюджетов всех уровней в строительство современных отходоперерабатывающих производств в регионах, нет инфраструктуры отходопереработки
- **Переработка отходов, отдельный сбор отходов и вторичного сырья не получают государственной поддержки.**
- Отрасль управления отходами имеет **высокий уровень криминализации** и явные коррупциогенные признаки
- Правоохранительные органы уделяют явно недостаточное внимание надзору за правоотношениями в данной сфере.
- На федеральном уровне блокируется внедрение правовых механизмов саморегулирования в сфере управления отходами согласно ФЗ «О саморегулируемых организациях», что не позволяет применять эти нормы для декриминализации отрасли и управления отходами 5 класса опасности.
- Учет образования и дальнейшего движения опасных промышленных отходов остается без должного и достоверного учета и надзора
- Федеральное законодательство не содержит понятия «оператор по обращению с отходами ПРОИЗВОДСТВА».
- Около 80% от объема образующихся в РФ отходов составляют отходы 5 класса опасности, обращение с которыми вообще не регулируется государством (за исключением размещения).
- Численность сотрудников Росприроднадзора не может обеспечить реальный лицензионный контроль в данной сфере.
- учет образования и контроль за окончанием жизненного цикла отходов в РФ **недостоволен;**
- утвержденные территориальные схемы по управлению отходами регионов не соответствуют большей частью реальной ситуации;

- отсутствуют специализированные проектно-изыскательские и строительно-монтажные организации в отрасли
- продолжается незаконная практика включения в ГРОРО непроектных свалок, без оценки их влияния на окружающую среду
- Текущие расходы на охрану окружающей среды (организации всех форм собственности): ~ 500 руб./чел\год на обращение с отходами;

Плюсы реформы управления отходами

- Оживление инвестиционного климата
- Политическое внимание к проблеме управления отходами
- Ужесточение санкций за нарушения в данной сфере
- Привлечение инноваций и НДТ
- Создание конкурентной среды
- Запрещение временного хранения ТКО и т.д.

Минусы хода реформы

- Сложность, противоречивость, коллизии нового законодательства
- Возложение полной ответственности на регионы
- Отсутствие в федеральном законе обязательного межмуниципального принципа
- Сложности внедрения реальных экономических механизмов стимулирования (экобонусы, тарифы, налоговые льготы и т.д.)
- Рост числа несанкционированных свалок
- Отсутствие ответственности госорганов и ОМСУ за экологически безопасное управление отходами
- Отсутствие средств на рекультивацию свалок и полигонов
- Рост коррупционности в управлении отходами,
- Объединение в терсхемах потоков ТКО и промотходов

Вывод

Для создания современной, экологически и экономически эффективной системы управления отходами требуется более жесткая правовая модель координации всех участников рынка отходов на федеральном и региональном уровнях

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

С целью вытеснения из рынка отходов недобросовестных криминальных предприятий и поддержки экологических предпринимателей, внедрения в правоотношения по обращению с отходами механизма дополнительной материальной ответственности членов специализированных СРО внести соответствующие статьи по саморегулированию в ФЗ «Об отходах производства и потребления»
Внести в федеральный закон принцип разделения потоков коммунальных и опасных промышленных отходов, межмуниципальный принцип размещения отходов, а также термин «оператор по обращению с отходами производства». Организовать проведение государственной и

общественной экспертизы скорректированных терсхем по обращению с отходами в регионах. Организовать реальный учет образования и движения опасных промотходов в границах ОМСУ.

Размещать на сайтах УРПН заключения государственной экологической экспертизы по проектам, связанным с обращением с отходами, а также разработать порядок рассмотрения заключений общественной экологической экспертизы по указанным проектам. Органам местного самоуправления совместно с предприятиями-заказчиками и общественными экологическими организациями **проводить открытые общественные слушания** по проектам размещения объектов обезвреживания и размещения отходов

Управление отходами в Зауралье

- Тарифная политика в сфере обращения с ТКО позволит регоператору ТКО пройти кризисный период 2019 года только с учетом получения государственных дотаций, налоговых льгот и увеличения платы за отходы от населения с начала 2020 года:

- **НЕОБХОДИМЫ ИНВЕСТИЦИИ В ОТРАСЛЬ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ В ЗАУРАЛЬЕ**

- Корректировка территориальной схемы обращения с отходами РБ должна включить в себя перспективу строительства в Зауралье **современного полигона для промышленных отходов, современного мусороперерабатывающего предприятия, а также полигона ТКО в Баймакском районе.**

- Предприятиям-природопользователям, в первую очередь горнодобывающим, необходимо разработать и **реализовать проекты по переработке отвалов горных пород**, внедрять малоотходные технологии

- Региональному оператору ТКО, субъектам предпринимательства, органам местного самоуправления **внедрить систему раздельного сбора отходов** и сбора вторичного сырья, **создавать предприятия по глубокой переработке отходов** с привлечением средств бюджетов и частных инвестиций.

- Предприятиям -природопользователям провести достоверный учет образующихся промышленных отходов и обеспечить их реальную переработку, обезвреживания или размещение.

- Контрольно-надзорным органам, прокуратуре провести проверки учета образования и дальнейшего движения опасных промотходов,

- Минэкологии РБ организовать реализацию проектов по ликвидации накопленного экологического вреда (Семеновская ЗИФ, свалки отходов в г. Сибайе и г. Баймаке и др.)

- Правительству РБ применять налоговые и иные льготы (концессионные соглашения) для предпринимательской деятельности в сфере управления отходами в Зауралье

А.Веселов г. Сибай 22 июня 2019 г.

**Соглашение
о взаимодействии по обращению с опасными отходами
производства на территории Республики Башкортостан**

г. Уфа

21 июня 2019 г.

С целью развития рынка обращения с промышленными отходами и повышения экологической ответственности участников данного отраслевого рынка на основании ст. 51 ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 3 ФЗ «Об отходах производства и потребления» и ФЗ «О саморегулируемых организациях» мы, нижеподписавшиеся предприятия - члены СРО НП «Объединение предпринимателей по рециклингу отходов», работающие на территории Республики Башкортостан, заключили настоящее соглашение о взаимодействии по следующим направлениям:

1. Координация лицензированной коммерческой деятельности по обращению с опасными промышленными отходами, образующимися при производственной деятельности природопользователей.
2. Обмен информацией об источниках образования промышленных отходов, их количестве и классах опасности, дальнейшем движении отходов до окончания их жизненного цикла, применяемых технологиях и оборудовании.
3. Формирование и ведение открытого рейтингового реестра предприятий и организаций, предоставляющих услуги в сфере обращения с промышленными отходами на территории Республики Башкортостан.
4. Участие в тендерах на оказание услуг по обращению с промышленными отходами, проводимых предприятиями-природопользователями, с учетом наличия разрешительной документации, технологических и материально-ресурсных возможностей участников соглашения, гарантий выполнения обязательств по договорам по обращению с отходами со стороны участников тендеров и СРО НП «Объединение предпринимателей по рециклингу отходов».
5. Создание в соответствии со ст. 6. ФЗ «О саморегулируемых организациях» при СРО НП «Объединение предпринимателей по рециклингу отходов» единого информационно-рекламного центра по учету проведения тендеров и закупок услуг по обращению с промышленными отходами, распределению функций по обращению с группами отходов среди участников настоящего соглашения, правового сопровождения участия в данных конкурсных процедурах, рекламной работы по продвижению наилучших существующих технологий, применяемых участниками соглашения.
6. Соблюдение экологических стандартов СРО и иных требований природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства при выполнении договоров по обращению с опасными отходами производства, исключаяющих ответственность предприятий-заказчиков данных услуг.
7. Нарботка опыта совместной работы по повышению экономической и экологической эффективности республиканского рынка работ и услуг в области обращения с промышленными отходами с целью создания холдинга «Промышленные отходы Республики Башкортостан».
8. Расширение состав участников настоящего соглашения за счет привлечения коммерческих предприятий, имеющих разрешительную документацию, технологии, специалистов, соответствующую материально-техническую базу и положительный имидж собственной производственной деятельности.

Подписи:

Генеральный директор ООО «СА-НЭКО»:

Р.Р. Нафиков

Генеральный директор ООО «НУР»:

А.Р. Гайнуллин

Генеральный директор ООО «ЭкоРостПром»:

Р.Т. Вахитов

Присоединяйтесь -открыто для подписания!



Региональная общественная организация
по охране окружающей среды и природопользованию
**«СОЮЗ ЭКОЛОГОВ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»**



Адрес: 450078, г.Уфа, ул.Владивостокская, 10, офис 8
Тел/факс: (347) 246-52-09, 246-60-54
E-mail: envlaw@mail.ru, www.ecology-bash.ru
ИНН 0276034110

№ 608-1/07/19

08 июля 2019 г.

Председателю правления ПАО «НК «Роснефть»

Сечину И.И.

«О системных нарушениях требований природоохранного
законодательства на нефтепромыслах ПАО АНК «Башнефть»

Уважаемый Игорь Иванович!

На основании ст.ст. 12, 13, 68 ФЗ «Об охране окружающей среды» и ФЗ «Об экологической экспертизе» РОО «Союз экологов РБ» неоднократно обращался в ПАО АНК «Башнефть» с письмами (№576-1\03-19 от 15 марта 2019 года, №571-1/02/19 от 28 февраля 2019 года и другие) по вопросам учета общественного мнения и обеспечения экологической безопасности при разработке нефтегазовых месторождений, соблюдения природоохранных мероприятий при размещении опасных производственных объектов ПАО АНК «Башнефть» на территории Республики Башкортостан. Ответы на наши предложения так и не получены, мер не принято, ситуация усугубляется. Департамент ОП, ТБ и охраны окружающей среды ПАО АНК «Башнефть» отказывается от обмена информацией и взаимодействия с профессиональными экологическими организациями республики. Неоднократные письменные обращения о нарушениях в ООО «Башнефть-Добыча» также не получили ответа и не привели к реальным действиям. При этом на территории нефтепромыслов ПАО АНК «Башнефть» имеют место массовые нарушения требований природоохранного, санитарного, земельного, водного и иного законодательства, опасные отходы несанкционированно захораниваются

на промышленных объектах, факты аварийных отказов трубопроводов с разливом нефти и эмульсии скрываются от контролирующих органов, экологический ущерб не фиксируется и не возмещается, ряд районов республики лишились качественной питьевой воды, предпроектная и проектная документация по расширению обустройства месторождений содержит фальсифицированную информацию об отсутствии воздействия добычи, транспортировки и подготовки нефти на окружающую среду и здоровье населения, общественные слушания по проектной документации проводятся формально, с нарушениями процедуры слушаний, населению не дается реальная информация по ОВОС намечаемой деятельности, общественные организации не привлекаются к проведению общественных слушаний, при проведении тендеров на передачу для обезвреживания нефтешламов ООО «Башнефть –Добыча» применяются демпинговые цены, представителями заказчика лоббируются коммерческие интересы аффилированных с заказчиком коммерческих фирм без оценки их возможности и контроля фактического обезвреживания опасных отходов нефтедобычи, имеющих повышенный радиационный фон и т.д. В качестве примера укажем тот факт, что по вине ПАО АНК «Башнефть» лишились запасов подземных вод питьевого качества Краснокамский, Туймазинский и Белебеевский районы, аналогичные процессы идут на территории прочих нефтегазовых месторождений. При этом проектная документация по расширению Туймазинского, Серафимовского, Арланского, Белебеевского нефтегазовых месторождений не содержит информацию по воздействию разработки этих месторождений на окружающую среду ОВОС большей частью сфальсифицированы, мероприятия по компенсации накопленного вреда и профилактике экологического вреда в проектах отсутствуют.

К примеру, форма объявлений о проведении общественных обсуждений ОВОС (общественные слушания в Мечетлинском районе 31.03.2019, в Туймазинском районе 16.04.2019, в Белебеевском районе 29.04.2019 г. и 29 августа 2019 г., в Уфимском районе 6.05.2019, в Благовещенском районе 7.05.2019 года, в Краснокамском районе от 9 июля 2018 года и др.) не соответствуют требованиям Положения об ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности от 16 мая 2000 года, не обеспечено участие общественных экологических организаций, в представленных на слушаниях материалах отсутствует информация об оценке воздействия на окружающую среду действующих и

проектируемых объектов, отказано в предоставлении электронного варианта материалов ОВОС (или размещении их на интернет-сайтах), протоколы слушаний не представлены в РОО «Союз экологов РБ»-участнику слушаний для подписи и подтверждения обсуждаемых вопросов, протоколы слушаний не размещаются на сайтах ОМСУ и т.д.

Указанные нарушения являются подтверждением системного неисполнения требований природоохранного законодательства на нефтепромыслах в республике и экологической несостоятельности проектной документации, разрабатываемой по заказу ПАО АНК «Башнефть», что в соответствии с действующим законодательством должны быть основаниями для отказа в приеме документации на государственную экспертизу либо для вынесения отрицательных заключений государственных и общественных экспертиз по таким проектам, которые приведут к задержке на 1-2 года в реализации проектов расширения обустройства месторождений.

В связи с вышеизложенным. РОО «Союз экологов РБ» констатирует, что после приобретения **государственной** компанией «Роснефть» активов АНК «Башнефть» у **частной** компании «АФК-Система» отношение руководства АНК «Башнефть» к вопросам экологической безопасности и рационального природопользования резко ухудшилось, экологические стандарты «Роснефти» на промыслах РБ не соблюдаются, что требует вмешательства Генеральной прокуратуры РФ.

Направляем при этом для рассмотрения рекомендации круглого стола на тему «**Экологическая экспертиза проектной документации: законодательство и практика правоприменения**» (г. Уфа 17 апреля 2019г.) и вносим предложение об усилении контроля за соблюдением экологических стандартов в ПАО АНК «Башнефть», о повышении уровня открытости экологической информации и ответственности ПАО АНК «Башнефть» за реализацию внутренней экологической политики, за соблюдение природоохранного законодательства на нефтепромыслах республики.

С уважением:

По поручению Общественного экологического Совета РБ:

Председатель РОО «Союз экологов РБ», к.ю.н.:



А.К. Веселов





**Саморегулируемая организация
Некоммерческое партнерство
«Объединение предпринимателей
по рециклингу отходов»**

450001, г. Уфа, ул. Комсомольская, 23/3, оф. 11
Тел/факс: (347) 282-45-20
E-mail: info@opro-sro.ru, www.opro-sro.ru

ИНН 0278991820
ОГРН 1130200000908
КПП 027801001

№ 677-1/03/19

13.03 2019 г.

**Руководителям предприятий, осуществляющих
деятельность по обращению с отходами
на территории Республики Башкортостан и
прилегающих регионов (по списку)**

«О саморегулировании отрасли управления отходами»

СРО НП «Объединение предпринимателей по рециклингу отходов» (СРО НП ОПРО) информирует Вас о наличии у нашего объединения статуса саморегулируемой организации (зарегистрировано Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии в государственном реестре саморегулируемых организаций 28.03.2014 г. под номером 0401). СРО НП ОПРО является единственной в федеральном округе межрегиональной СРО в сфере управления отходами.

В декабре 2018г. в Государственную думу РФ внесен законопроект о введении института саморегулирования отрасли обращения с отходами в ФЗ «Об отходах производства и потребления», предусматривающий перевод деятельности по транспортированию отходов с лицензирования на допуски СРО.

СРО НП ОПРО приглашает Ваше предприятие для вступления в члены СРО. Преимущества членства в нашей организации:

- участие в формировании и реализации государственной политики, правовой базы и правоприменения, в проведении независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов и целевых программ в области управления отходами;
- участие в координации и развитии рынка работ и услуг в отходоперерабатывающей отрасли;
- имиджевые преимущества при заключении договоров и иных сделок в области управления отходами под поручительство СРО;
- возможность получения подрядных работ по обращению с отходами через органы управления СРО;
- существенные ограничения при проведении проверок члена СРО органами надзора и контроля, разрешение конфликтных ситуаций в сфере управления отходами предприятия с третьими лицами;

- получение правовой, информационной, рекламной и организационной помощи в разработке и реализации проектов и в защите законных экономических интересов предприятия со стороны органов управления СРО;
- предусмотренная законом возможность оспаривания СРО в судах незаконных решений и действий органов власти и ОМСУ, ущемляющих законные интересы члена СРО, правовая защита интересов члена СРО в надзорных и иных органах;
- содействие в оформлении и получении разрешительной документации на право обращения с отходами, в проведении государственной экспертизы проектной и технологической документации;
- преимущества в получении финансовой поддержки инновационных проектов, в использовании средств экологических сборов на утилизацию продукции и ее упаковки;
- исключение коррупционной составляющей во взаимоотношениях с органами государственной власти и управления, органами МСУ;
- повышение квалификации сотрудников предприятия-члена СРО;
- возможность переложения части ответственности за нанесение ущерба третьим лицам на компенсационный фонд СРО;
- органы СРО не вмешиваются в хозяйственную и финансовую деятельность предприятий-членов СРО, сохраняется полная самостоятельность предприятия-члена СРО.

Законодательством Российской Федерации предусматривается также усиление роли и расширение функций СРО в сфере управления отходами. Наша организация осуществляет свои функции во взаимодействии с федеральными и региональными органами законодательной и исполнительной власти, органами местного самоуправления, а также проводит эффективный общественный экологический контроль за соблюдением требований законодательства при обращении с отходами.

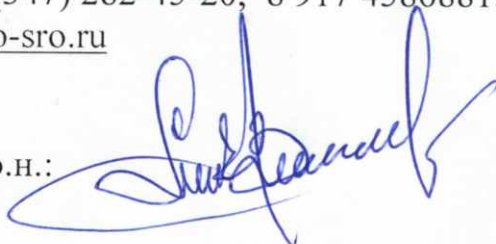
Для вступления в члены СРО предоставляются следующие документы:

1. Заявление о приеме в члены СРО НП ОПРО.
2. Выписку из ЕГРЮЛ.
3. Решение предприятия, подтверждающее полномочия руководителя (решение учредителей о назначении директора).
4. Протокол с решением собственников (учредителей) о вступлении в СРО.
5. Заверенные печатью копии свидетельств ИНН, ОГРН, письма Росстата с кодами статистики ОКВЭД по обращению с отходами, лицензии по отходам (при наличии).
6. Оригинал платежного поручения на 3000 руб. (компенсационный взнос) с «синей» отметкой банка Вашей организации.

Справки по телефонам: 347 (347) 282-45-20, 8 917 4586881.

E-mail: envlaw@mail.ru, info@opro-sro.ru

Председатель СРО НП ОПРО, к.ю.н.:



А.К.Веселов

